



더 나은 내일을 위한 오늘의 개혁

# 노동시장 구조개선을 위한 사회적 대타협

勞  
使  
政

## 뜻을 모았습니다

미래를 위해 조금씩 내려놓자고 뜻을 모았습니다.  
노사정 대타협은 상생과 동반성장을 위한 최선의 전략입니다.

## 힘을 모았습니다

넓은 노동시장 구조의 틀을 깨기 위해 노사정의 힘을 모았습니다.  
뭉쳐진 힘, 우리 경제사회의 성장동력입니다.

## 지혜를 모았습니다

최선의 대안을 찾기 위해 우리 모두의 지혜를 모았습니다.  
한마음으로 이뤄낸 대타협의 정신을 반드시 지켜가겠습니다.



대통령 소속  
경제사회발전노사정위원회  
Economic and Social Development Commission

# 노동시장 구조개선, 더 이상 미룰 수 없습니다

‘노동시장 구조개선 특별위원회’가 설치된 뒤  
360일간의 대장정 끝에 합의를 끌어냈습니다.  
머리를 맞대고 토론하며 대안을 고민했습니다.  
“답답한 노동시장에 숨통을 틔우고, 보다 안전한 노동시장을 만들자”  
뜻을 모으고 방법론을 찾았습니다.

상생의 정신으로 이뤄낸 배려와 양보의 결단,  
드디어 첫발을 내딛었습니다.  
합의사항의 충실한 실천으로 개혁을 완수하겠습니다.

청년 일자리가 늘어나고 경쟁력이 살아나는 대한민국,  
국민과 함께 경제사회발전노사정위원회가 만들어가겠습니다.





경제사회발전노사정위원회 위원장  
**김대환**

## 대타협은 노동시장 구조개혁의 종합 설계도 충실한 실천을 통해 개혁을 완수하자

2015년 9월 15일 경제사회발전노사정위원회는 노동시장 구조개혁을 위한 역사적인 노사정 대타협을 이룩하였습니다.

그동안 노동시장 개혁은 지속가능한 경제성장 및 일자리 창출을 위한 가장 중요한 시대적 과제였습니다. 우리 경제는 저성장, 고령화, 극심한 청년층 취업난 및 노동시장 이중구조 심화 등으로 인한 저강도(低強度) 위기가 이어졌습니다. 또한 근로현장에서 통상임금 판결, 정년연장 법제화로 인한 갈등과 불확실성이 계속됨에 따라 노동시장 개혁은 시급하고 절실한 국가적 과제로 떠올랐습니다.

이러한 위기상황 속에서 노사정은 우리 경제사회의 새로운 도약과 일자리 문제 해결을 위해 산업화 시대에 형성된 현재의 노동시장에 대한 근본적인 혁신이 필요하다는 공동 인식을 갖게 되었습니다.

이러한 인식아래, 2014년 9월 경제사회발전노사정위원회에 '노동시장구조개선특별위원회'를 구성하여 그해 12월에 "노동시장 구조개선의 원칙과 방향"에 대한 기본 합의를 하였습니다. 이후 120여 차례의 회의와 10여 차례의 토론회 등 공론화 과정을 통해 노동시장 개혁의 필요성에 대한 국민적 공감대를 형성하였고, 이를 바탕으로 온갖 도전과 어려움에도 불구하고 360일 만에 극적으로 노동시장 구조개혁을 위한 노사정 대타협을 이룩하였습니다.

특히 이번 노사정 대타협은 과거의 사회적 합의와는 달리 위기극복을 위한 사후적 조치가 아니라, 다가오는 위기에 대응한 선제적 합의이자 포괄적 패키지 합의이고 노동시장의 유연 안전화를 추구하고 있습니다.

그러나 노사정 대타협은 노동시장 개혁의 완결이 아니라 초석을 놓은 것이며, 보다 중요한 것은 앞으로의 실천이라고 생각합니다. 이를 위해 경제사회발전노사정위원회는 노사정과 전문가가 참여하는 이행점검단을 구성하고, 합의정신을 확산하기 위한 노력을 경주할 것입니다.

노사정 대타협은 국민과의 약속입니다. 이 엄중한 약속이 반드시 지켜짐으로써 우리가 바라는 미래를 희망에서 현실로 전환할 수 있도록 국민 여러분과 함께 만들어 가겠습니다.

감사합니다.

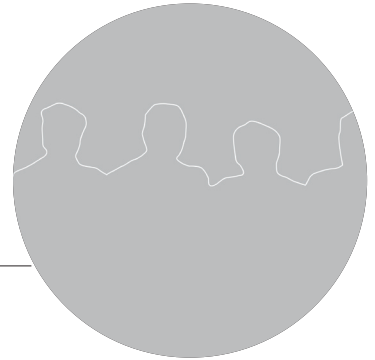
# 대타협까지 360일간 걸어온 길

2014. 9. 19 「노동시장 구조개선 특별위원회」 출범



2014. 12. 23 「노동시장 구조개선의 원칙과 방향에 대한 노사정 기본합의」 도출

2015. 4. 9 일부 쟁점에 대한 이견으로 노동시장 구조개선 논의 잠정 중단



2015. 8. 27 한국노총의 노동시장 구조개선 특위 복귀를 계기로 노동시장 구조개선 관련 논의 재개

2015. 9. 15 「노동시장 구조개선을 위한 노사정 합의문(사회적 대타협)」 최종 의결





2015년 9월 15일

# 노·사·정이 손을 잡았습니다!

더이상 미룰 수 없다는 공감대 속에 노동시장 질서의 새판을 짚습니다.

## 9. 15 사회적 대타협은

### ✓ 미래를 대비한 선제적 합의입니다.

'97년 IMF 외환위기, '08년 글로벌 금융위기와 같은 급박한 경제 위기상황에 대한 사후적 응급 대책이 아니라, 다가오는 위기 상황에 선제적으로 대비하기 위한 합의입니다.

### ✓ 노동시장 구조개혁을 위한 종합적 청사진입니다.

구시대의 낡은 노동시장을 부분이 아닌 전체적인 차원에서 재편하기 위한 패키지형 방식의 합의입니다.

### ✓ 우리 실정에 적합한 유연하면서도 안전한 노동시장을 지향합니다.

노동시장의 활력을 높임과 동시에 사회안전망을 확충함으로써 유연하고도 안전한 노동시장의 동태적 발전을 지향합니다.

### ✓ 미래세대를 위한 기득권 내려놓기, 솔선수범의 개혁입니다.

노사정이 각자의 이해관계를 넘어 우리 사회 아들·딸들의 미래를 위한 결단이며, 노블레스 오블리제의 정신을 솔선수범 한다는 약속입니다.

### ✓ 개방적 논의와 민주적 절차를 통해 도출된 대타협입니다.

노사정 주체는 물론 많은 전문가와 비정규직, 그리고 청년, 여성 등 다양한 목소리를 담아낸 개방적 논의와 각 주체들 내부의 민주적 의사결정을 통해 도출된 명실상부한 대타협입니다.



“

# 대타협은 청년고용 활성화입니다

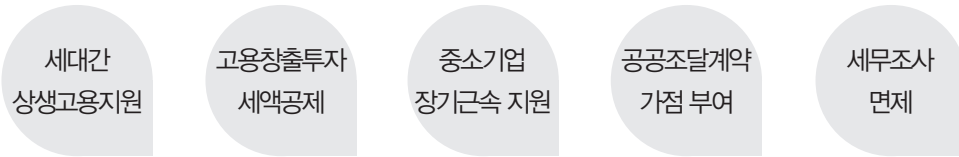
”

- 노사는 투자확대와 임금 및 근로시간 조정을 통해 청년의 고용공간을 확대합니다.
- 정부는 청년 신규채용 확대 기업에 인건비, 세제 등 정책적 지원을 강화합니다.
- 청년고용협의체 발족을 통해 구체적인 청년고용 활성화 방안 마련에 착수합니다.



## 1 대기업·공기업은 청년 채용규모 확대방안을 강구합니다.

## 2 청년고용 확대기업에게 정부의 정책 지원을 강화합니다.



## 3 기업 투자확대와 임금·근로시간 조정 등 세대간 상생고용 노력을 촉진합니다.

- 임금피크제를 통한 절감재원은 청년고용에 활용되어 선순환 노동시장 구조를 만들어갑니다.

## 4 청년 고용창출 논의를 위한 청년고용촉진협의체를 발족합니다

- 관계부처와 노사 및 전문가 등이 참여하는 회의체를 구성하여 구체적인 청년 고용 활성화 방안을 마련합니다.

“

# 대타협은 노동시장 이중구조 개선입니다

”

- 노사는 원·하청, 대·중소기업간 공정거래와 동반성장에 노력하고 중소기업협력업체와 비정규직을 위한 복지사업을 활성화합니다.
- 노사정은 비정규직 남용을 억제하고 정규직 고용을 늘리며, 불합리한 차별시정의 실효성을 제고합니다.
- 분쟁예방을 위해 정부는 노사와 충분한 협의를 거쳐 ‘근로계약 체결 및 해지’의 기준과 절차를 명확히 합니다.



## 1 원·하청, 대·중소기업의 상생협력 등 동반성장 토대를 구축합니다.

- 대기업·원청, 중소기업협력업체 근로자의 생산성 향상, 임금·복지 개선 등 동반성장을 위해 노력합니다.
- 적정 납품단가 보장, 종합심사 낙찰제 단계적 확대 등 공정거래 질서 확립과 시장경제 활성화를 촉진합니다.
- 근로소득 상위 10% 이상의 임직원은 자율적으로 임금인상을 자제토록 합니다.

## 2 차별 없는 일터를 만들어갑니다

- 불합리한 차별금지, 상시·지속 업무에 가급적 정규직 고용, 비정규직 남용 억제 등을 통해 비자발적 비정규직을 감축하도록 유도합니다.
- 기간제·파견 근로자 등의 고용안정 및 규제합리화 대안을 마련, 합의 사항은 정기국회 법안 의결시 반영토록 하겠습니다.

## 3 노동시장 활성화의 기준을 제시합니다

근로계약 전반에 관한 제도개선방안을 마련하고, 개선시까지의 분쟁예방을 위해 근로계약 체결·해지 기준·절차를 명확히 하겠습니다.



“

# 대타협은 사회안전망 확충입니다

”

- 고용 · 산재보험 등 사회보험의 사각지대를 해소합니다
- 실업급여의 인상과 최저임금의 단계적 인상을 추진합니다.
- 취약계층의 효과적 취업을 지원하고 보호를 강화합니다.
- 고용복지플러스센터를 확대하고, 노사공동 직업능력개발 사업을 활성화합니다.



+



+



## 1 고용 · 산재 등 사회보험 제도의 사각지대를 해소하고 효율성을 제고합니다.

- 저소득 특수형태업무종사자에 대한 사회적 보호를 단계적으로 확대합니다.
- 출퇴근재해의 산재 인정, 감정노동의 업무상 질병 인정기준 등에 대해 산재보험제도 개선방안을 마련합니다.
- 고용보험의 모성보호사업에 대한 일반회계 지원을 확대합니다.

## 2 실업급여 지급기간을 연장하고 일 · 가정의 양립 지원을 강화합니다.

- 지급기간 연장, 수준인상 등 보장성을 강화합니다.
- 실업인정 심사강화 등 효율화 방안을 강구합니다.
- 국공립보육시설 30% 수준으로 단계적 확대, 아동의 안전성과 교사의 근무여건 지원을 강화합니다.

## 3 최저임금은 중장기적 목표를 설정하고 단계적 인상을 추진합니다.

- 현행 근로장려세제(EITC)의 지원효과를 분석하고 최저임금, 기초 생활보장제도 등 저소득 근로자 소득보전제도들의 상호관계를 고려하여 종합적인 개선방안을 마련합니다.

## 4 수요자 맞춤형 고용복지 서비스를 강화합니다.

- 공공고용서비스를 OECD 수준으로 강화, 민간고용서비스를 선진화합니다.
- 고용복지플러스센터를 지속적으로 확대합니다.

## 5 능력중심 채용, 일 · 학습 병행체계 등 직업능력 중심사회를 구축합니다.

- NCS 기반 채용 확대, 학습 근로자 차별 방지와 보호, 산업 · 지역 단위 인적자원개발협의체 및 노사공동 직업능력 개발사업을 활성화합니다.



“

# 대타협은 산업 현장의 불확실성 해소입니다

”

- 통상임금을 둘러싼 현장의 갈등과 혼란을 해소하고, 장시간 근로를 점진적으로 줄이게 됩니다.
- 임금피크제 도입은 기성세대와 청년세대가 함께 상생을 도모해 나가자는 것입니다.



## 1 통상임금에 대한 명확한 기준을 세워갑니다.

- 통상 임금 정의와 제외금품의 기준을 대법원 전원합의체 판결(13.12.18)을 토대로 입법화하여 현장의 갈등과 혼란을 해소합니다.
- ※ 통상임금이란, 그 명칭 여하를 불문하고 소정근로에 대하여 사용자가 근로자에게 정기적, 일률적으로 지급하기로 사전에 정한 일체의 금품

## 2 노사정은 근로시간 현안에 관한 입법이 조속히 완료될 수 있도록 협력합니다.

- 주당 최대 근로시간을 68시간에서 52시간으로 단축하고 단계적으로 시행합니다.
- 특별 연장근로를 한시적으로 허용하고, 근로시간 특례업종을 축소하는 한편 탄력적 근로시간제 단위기간, 재량근로 시간제 대상 업무를 조정합니다.

## 3 노사는 정년연장 안착 및 점진적 퇴직 준비와 청년 신규채용 확대를 위하여 임금 · 근로시간 · 근로일수 등의 조정을 추진합니다.

- 임금피크제 도입을 비롯한 임금체계 개편과 관련, 노사와 충분히 협의하여 단체협약 · 취업규칙 개정을 위한 요건 · 절차를 명확화합니다.

“

# 대타협은 노사정 파트너십 강화입니다

”

- 중앙단위에서 뿐만 아니라, 기업과 지역, 그리고 업종단위 파트너십이 활성화됩니다.
- 대타협을 통해 청년과 비정규직 대표가 참여한 노사정위원회가 새롭게 구성됩니다.



+



+



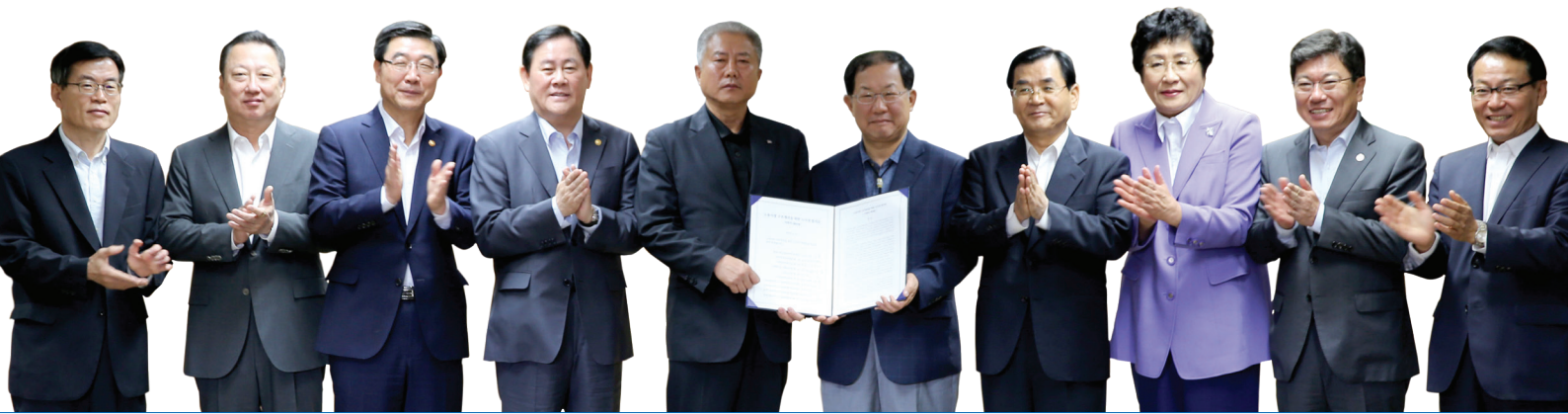
## 1 파트너십을 강화하겠습니다.

- 사회적 대화의 현장성 강화를 위하여 업종별 위원회를 활성화 하겠습니다.
- 불법·부당행위·불합리한 관행을 개선하고 생산적 교섭문화 정착에 노력하겠습니다.
- 노사단체의 정책개발·인재육성 투자를 강화하고 지역노사민정협력 및 노사파트너십 프로그램이 활성화될 수 있도록 지원하겠습니다.

## 2 노사정위원회가 앞장서겠습니다.

- 청년, 비정규직 대표 참여 등 노사정위원회 기능·역할 강화를 위한 입법안을 조속히 처리하도록 노력하겠습니다.
- 노사정은 노사정위에서 정기적 경제·산업·고용동향을 공유, 국가 경쟁력 제고 및 일자리 창출을 위한 상호 협력 방안을 지속적으로 논의하겠습니다.
- 노사정은 합의사항을 성실히 이행, 지역별·업종별 협의 및 개별사업장의 단체교섭 과정에서 충실히 반영되도록 노력하겠습니다.

노사정은 합의를 통해  
신뢰의 기반을 다졌습니다.  
더 노력하겠습니다,  
반드시 실천하겠습니다.



### 신뢰와 협력

대타협 과정에서 형성된 노사정 간의 신뢰와 협력기반을 공고히 하겠습니다.

### 국민과의 약속

노동시장 개혁을 완성하기 위해서는 노사정뿐만 아니라 국회도 합의정신을 지켜야 합니다. 이것이 국민의 뜻입니다.

### 대타협의 완성

철저한 이행을 통해 대타협을 역사적(historical) 사실을 넘어 역사기념비(historic)적 모멘텀으로 승화시켜야 합니다.

경제사회발전노사정위원회는 철저한 이행점검을 통해  
사회적 대타협의 ‘파수꾼’이 되겠습니다.


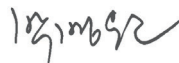
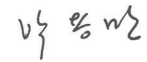

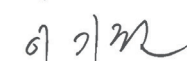
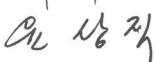
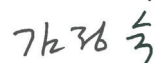



# 노동시장 구조개선을 위한 노사정 합의문

- 사회적 대타협 -

2015. 9. 15

노동시장 구조개선을 위한 노사정 합의문을

다음과 같이 체결합니다.

한국노동조합총연맹 위 원 장	김 동 만	
한국경영자총협회 회 장	박 병 율	
대한상공회의소 회 장	박 용 만	
부총리 겸 기획재정부 장	관 최 경 환	
고용노동부 장	관 이 기 권	
산업통상자원부 장	관 윤 상 직	
경제사회발전노사정위원회 공익위원	김 정 속	
경제사회발전노사정위원회 공익위원	김 태 기	
경제사회발전노사정위원회 상임위원	최 영 기	
경제사회발전노사정위원회 위 원 장	김 대 환	

## 노동시장 구조개선을 위한 노사정 합의문

### - 사회적 대타협 -

#### 전문

현재 한국 사회는 새로운 재도약과 기약 없는 정체 사이의 분수령에 서 있다. 급속한 세계화, 저출산 고령화, 지식·정보·서비스 중심의 산업구조 변동 등 우리 경제가 직면하고 있는 도전은 매우 엄중하다. 그러나 이를 극복하기 위한 노동시장 기능은 효율적으로 작동하지 않을 뿐 아니라 경제성장과 일자리 창출에 제대로 기여하지 못하고 있다. 노동시장 내 기업규모, 고용형태 등에 따른 양극화가 심화되고 있으며, 특히 우리의 미래인 청년층은 극심한 취업난을 겪고 있는 실정이다.

이에 노사정은 한국 경제사회의 새로운 도약과 일자리 문제 해결을 위해 산업화시대에 형성된 현재의 노동시장에 대한 근본적인 혁신이 필요하다는 공동 인식 아래, 2014년 9월 경제사회발전노사정위원회에 「노동시장구조개선특별위원회」를 구성하여 12월에 「노동시장 구조개선의 원칙과 방향」에 대하여 합의하고 세부과제에 대한 구체적 실천 방안을 도출하기로 한 바 있다. 이후 우리 노사정은 그간의 사회적 대화와 합의의 경험, 2014년 12월 기본합의에서 천명한 원칙과 방향, 대국민 약속에 입각하여 핵심 의제들에 대하여 집중적이고 치열한 논의를 전개한 끝에 마침내 노사정 합의에 이르렀다.

이번 합의에서 우리 노사정은 노동시장의 이중구조 개선, 비정규직 등 취약계층 근로자의 고용안정과 보호, 장시간 근로의 개선과 아울러 노동시장의 불확실성을 제거하고 노동시장의 효율성을 높이는 것이 시급하고 중요하다는 점을 확인하였으며 이를 위해 공동 노력하기로 하였다. 나아가 노동시장의 이중구조 개선과 효율성 제고를 위해 사회안전망을 획기적으로 확충할 필요가 있으며

이를 위한 정부의 각별한 관심과 조치들이 필요하다는 점을 재확인하고 이를 위해 협력하기로 하였다.

이번 합의는 노동시장 구조개선의 완결이 아니라 초석을 놓은 것이며 보다 중요한 것은 앞으로의 실천이다. 우리 노사정은 오늘의 대타협이 우리 경제의 지속가능한 성장을 가능케 하고 사회통합을 공고히 하며, 청년과 미래세대가 희망을 가질 수 있는 사회, 일하기 원하는 사람 누구나 능력을 마음껏 발휘하며 오랫동안 일할 수 있는 사회로 가는 중요한 계기가 될 것으로 확신하면서 다음의 과제를 함께 추진하기로 합의한다.

#### I. 노사정 협력을 통한 청년고용 활성화

##### 1. 청년고용 확대 노력

- 향후 3년간 예상되는 청년 고용절벽을 돌파하기 위해 대기업, 공기업은 청년 신규 채용 규모를 확대하기 위한 제반 조치를 강구하고, 정부는 청년고용을 확대하는 기업에게 세대간 상생고용지원, 고용창출투자세액공제, 세무조사 면제 우대, 중소기업 장기근속 지원, 공공조달계약 가점 부여 등 정책적 지원을 강화한다.

- 노사정은 투자확대, 임금 및 근로시간의 조정 등을 통해 청년고용의 공간을 확대하여 세대 간 상생고용 생태계를 조성하도록 적극 노력한다. 특히, 임금피크제를 통하여 절감된 재원을 청년고용에 활용하도록 한다. 고소득 임·직원은 자율적으로 임금 인상을 자제하고, 기업은 이에 상응하는 기여를 통해 청년 고용을 확대하도록 노력한다.



- 노사정은 청년의 유망한 중소기업·중견기업 진업을 촉진하기 위하여, 대/중소기업간 임금·복지격차를 축소하고, 중소기업의 경쟁력 강화와 근무여건 개선을 추진하는 한편, 미래지향적 강소기업 등 우수중소기업을 발굴하여 지원을 강화해 나간다.
- 정부는 청년 창업 활성화 및 고용 기회 확대를 위하여 국내외의 성공불용자제도 등을 참고하여 청년기술창업 활성화방안을 강구한다. 아울러 정부정책·제도·사업의 고용창출 효과를 제고하기 위해 고용영향평가 대상을 대폭 확대한다.

**2. 사회적 지원 강화**

- 청년들이 선호하는 분야의 사회적 기업, 협동조합, 창업, 공공사회서비스 일자리 등에 대한 사회적 지원을 강화하여 청년의 사회적 경제 영역으로의 진출 기회를 확대한다.
- 청년들이 재학단계부터 체계적으로 취업지원을 받을 수 있도록 학교와 고용센터 등을 연계하고, 청년중심의 취업성공패키지를 확대·개선하고, 특히 인문계·예체능 전공 학생의 취업 지원을 위하여 취업아카데미 참여 기회를 확대한다.

**3. 청년고용촉진협약체**

- 노사정은 청년고용창출을 위한 보다 구체적인 방안을 마련하기 위해 조속한 시일 내에 관계부처와 노사 및 전문가 등이 참여하는 별도의 회의체를 구성한다.

**II. 노동시장 이중구조 개선**

- 노동시장 이중구조 완화를 위해 노사정은 대중소기업의 임금, 근로조건 등의 격차 축소 목표를 제시하고, 그 목표를 달성하기 위한 공동사업을 추진하고, 노사공동으로 그 추진상황을 모니터링한다.

**1. 원·하청, 대·중소기업 상생협력 등 동반성장**

**1-1 성과 공유 활성화**

- 대기업·원청 노사는 중소기업에 임금인상 비용부담이 전가되지 않도록 하고, 생산성 향상, 임금·복지 개선 등 동반성장할 수 있도록 노력한다.
- 기업이 대·중소기업 상생협력재단 등을 통해 협력업체 근로자의 근로조건 개선을 지원하는 것도 세계 지원 대상에 포함하는 것으로 한다.
- 정부는 동반성장지수 개선, 성과공유제 우수모델 발굴·확산, 그리고 참여기업 정책자금·R&D 우대 등을 실시하고, 산업안전 원·하청 공동대응체계를 구축하며, 대·중소기업 공동훈련 지원을 확대한다.

**1-2 노사정의 부담 분담**

- 노사정은 기업의 사내근로복지기금 활용, 중소기업체간 공동근로복지기금 도입 등을 통해 중소기업체 및 비정규 근로자를 위한 복지사업을 활성화하고, 이에 대해 손비 인정, 기업소득환류세제 과세 제외 및 비용 등을 지원한다. 아울러 근로복지진흥기금을 확충하여 비정규직·저소득근로자의 생활 안정 지원을 강화한다.
- 근로소득 상위 10% 이상의 임·직원은 자율적으로 임금 인상을 자제하고 이로 인해 발생하는 여유 재원과 이에 상응하는 기업의 기여를 재원으로 하여 청년 채용을 확대하고, 비정규직·협력기업 근로자의 처우개선을 추진한다. 그리고 이러한 노사의 고통분담 및 상생고용 운동을 전 사회적으로 확산시키도록 노력하고, 정부는 상생고용장려금 지원 방안을 강구하며, 세제 및 사회보장제도를 고용친화적인 방향으로 개선하기 위한 노력을 지속한다.

**1-3 상생협력을 위한 노사정 파트너십 강화**

- 노사정은 상생협력을 위한 사회적 책임 행위준칙을 마련하고, 공동으로 우수사례를 발굴하여 포상한다.
- 생산성 향상 및 근로자 복지 증진 등을 위한 노사의 참여와 협력이 활성화 될 수 있도록 제도 개선을 추진하는 한편, 원·하청 상생협력 모범사례를 만들어 나간다.

**1-4 공정한 거래질서 확립 및 시장경제 활성화**

- 적정납품단가 보장을 위해 원청은 하청에 대한 비용부담 전가를 자제하고, 정부는 납품단가조정협의제가 활성화될 수 있도록 지원한다. 더불어 정부는 불공정거래 의무고발요청제도 활성화 방안을 강구하고, 불공정행위 적발 시 입찰제한 강화, 하청대금 지급 관련 조사방식 개선, 익명 제보처리시스템 구축 등 불공정거래행위 근절을 추진하는 한편, 표준하도급계약서 작성을 활성화한다.
- 최저가낙찰제의 부작용을 시정하기 위하여 공공조달계약에 있어서 적용하고 있는 종합심사 낙찰제 적용대상을 단계적으로 확대한다.
- 공공부문에 있어서 시중노임단가 적용제도의 합리성 제고 및 이행 강화를 위하여 업종·업무별 시중노임단가 세분화 등 개선방안을 강구한다.
- 정부는 기업의 고용창출과 임금지불능력, 서비스의 질적 향상을 저해하지 않도록 가격 규제를 최대한 자제한다.

**2. 비정규 고용 및 차별시정 제도 개선**

**2-1 건전한 고용질서의 확립**

- 노사정은 불합리한 차별은 금지하는 한편, 상시·지속적 업무에 대해서는 가급적 정규직으로 고용하고, 인건비 절감만을 이유로 한 비정규직 남용은 억제하도록 노력하여 중장기적으로 비자발적 비정규직 규모가 감축될 수 있도록 한다.

**2-2 공공부문의 선도 역할 강화**

- 정부는 공공부문에서 상시·지속적 업무에 대한 정규직 전환 규모를 당초 계획(13~15년, 6만5천명)보다 확대하는 등 고용구조 개선을 선도하고, 민간부문에 대한 정규직 전환 지원 제도를 활성화 한다.
- 정부는 공공부문에서의 청소, 경비, 급식 등 용역업체 변경 시 고용 및 근로조건 안정을 위하여 공공기관에 대한 가이드라인 이행을 강화하고, 공공부문

용역계약의 장기화 유도 방안을 검토한다.

**2-3 차별시정제도의 실효성 제고**

- 정부는 차별시정명령의 효력확대, 징벌적 손해배상 명령 제도 등 기존 차별시정제도의 실효성을 제고하는 등 차별개선지도를 강화한다.

**2-4 비정규직 보호 강화 및 규제 합리화**

- 노사는 비정규직의 고용안정 및 근로조건 개선 조치를 추진하고, 조속히 관련 입법이 이루어지도록 노력하고, 정부는 이른바 청년 ‘열정페이’, 수습사원 부당해고 등의 문제를 방지하기 위하여 근로감독을 강화한다.

**2-5 기간제·파견근로자 등의 고용안정 및 규제 합리화**

- 노사정은 관련 당사자를 참여시켜 공동실태조사, 전문가 의견수렴 등을 집중적으로 진행하여 대안을 마련하고, 합의사항은 정기국회 법안의결시 반영토록 한다.
- 추가 논의과제는 다음과 같다: 기간제의 사용기간 및 갱신횟수, 파견근로 대상 업무, 생명·안전 분야 핵심업무에 대한 비정규직 사용제한, 노동조합의 차별신청대리권, 파견과 도급 구분기준의 명확화 방안, 근로소득 상위 10% 근로자에 대한 파견규제 미적용, 퇴직급여 적용문제 등.

**3. 노동시장 활성화**

- 노사는 환경 변화에 능동적으로 대응하여 고용안정성을 확보하고 감원을 최소화할 수 있도록 인력운용을 효율화하고, 임금·근로시간 등 내부노동시장 운영기제가 효율적으로 작동되도록 노력한다.

**3-1. 합리적 인사원칙 정립을 통한 고용안정**

- 가급적 정규직·직접고용으로 채용하는 문화를 조성하는 한편, 기존 근로자의 고용이 안정되고 청년 신규채용이 확대될 수 있도록 노사가 함께 합리적 인사원칙을 정립하도록 한다.

**3-2 근로계약 해지 등의 기준과 절차 명확화**

- 노사정은 인력운영 과정에서의 근로관행 개선을 위하여 노사 및 관련 전문가의 참여하에 근로계약 전반에 관한 제도개선 방안을 마련한다. 제도개선 시까지의 분쟁예방과 오남용 방지를 위하여 노사정은 공정한 평가체계를 구축하고, 근로계약 체결 및 해지의 기준과 절차를 법과 판례에 따라 명확히 한다. 이 과정에서 정부는 일방적으로 시행하지 않으며 노사와 충분한 협의를 거친다.

**3-3 경영상 고용조정 시 고용안정 노력 강화**

- 경영상 사유로 고용조정이 필요한 경우, 경영계는 임금·근로시간 조정, 배치전환, 휴업·휴직, 직업훈련 등을 우선 추진함으로써 감원이 최소화될 수 있도록 노력하고, 노동계는 이에 적극 협조하며, 정부는 고용안정사업을 재편하여 지원효과를 개선한다.

**3-4 경영상 고용조정 절차의 명확화**

- 근로기준법에 경영상 해고의 회피노력을 구체적으로 예시하고, 재고용제도의 실효성 제고방안을 강구한다.

**III. 사회안전망 확충**

**1. 사회보험제도의 사각지대 해소 및 효율성 제고**

- 사회보험제도의 적용 확대 및 가입 촉진을 위하여 두루누리 사업의 지원 대상 조정 및 효율화 방안을 강구한다.  
 - 저소득 특수형태업무종사자에 대한 사회적 보호를 단계적으로 확대한다.  
 - 출퇴근재해 보상, 감정노동의 업무상 질병 인정기준 등 산재보험제도 개선방안은 노사정위 논의를 거쳐 마련하고, 고용·산재보험제도 정책 수립 및 운영 과정에 노사 참여를 제고한다.  
 - 고용보험의 모성보호사업에 대한 일반회계지원 확대를 추진한다.  
 - 고용정책 수립 및 고용보험 운영의 효율성과 대표성을 제고하기 위하여 노사의 참여를 확대·강화한다.

**2. 실업급여제도 및 운영 개선**

- 실직자의 생활안정 지원 강화 및 재취업촉진을 위하여 실업급여제도를 종합적으로 개선하는 방안을 마련한다. 실업급여 지급 기간 연장, 수준 인상, 대상 확대 등 보장성을 강화하는 한편, 실업인정 심사 및 재취업지원 강화 등을 통해 효율화를 도모하고, 이에 필요한 재원은 노사가 분담하여 조달하는 방안을 강구한다.

**3. 취약계층 취업지원 프로그램 개선**

- 취약계층의 효과적인 취업지원을 위해 참여자 지원금 인상 및 취업활성화 프로그램 내실화를 추진하고, 이를 위해 고용센터의 인적·물적 인프라를 강화한다.  
 - 한국형 실업부조인 내일희망찾기사업의 효율성을 제고하는 한편, 지급대상 범위 및 지급수준을 개선하는 방안을 강구한다.

**4. 취약근로자 보호 및 소득 향상**

- 가계의 가처분소득 증대를 통하여 서민생활 안정 및 내수 활성화를 도모하고, 세제 및 사회보장제도를 고용친화적인 방향으로 개선하기 위한 노력을 지속한다.  
 - 노사정은 취약근로자의 생계를 위협하는 임금체불 예방 및 조기청산, 서면근로계약, 최저임금 준수 등 3대 기초고용질서 확립에 적극 협력한다.  
 - 체불근로자 지원을 위한 근로기준법 및 임금채권 보장법 개정 등 입법이 조속히 처리될 수 있도록 공동 노력한다.  
 - 취약근로자 보호를 강화하기 위하여 근로감독·권리구제지원 인프라 확충 및 전문성 제고, 민관협력체제 강화, 업무프로세스 개선 등 종합적인 개선대책을 수립·시행한다.

**5. 최저임금**

- 노사정은 최저임금제도가 소득분배 개선에 기여할 수 있도록 중장기적인 목표를 설정하고 단계적으

로 인상한다. 최저임금이 준수될 수 있도록 노사는 공동 캠페인을 추진하고, 정부는 최저임금 위반시 제재를 강화하고 이를 위한 근로감독 인프라인을 확충한다.

- 과학적이고 합리적인 최저임금 결정을 위하여 저임금근로자 실태조사를 토대로 통계기준, 산업임금범위, 15시간 미만 근로자 문제, 지역별·업종별 결정 등 제반 쟁점사항에 대한 종합적인 개선방안을 '16년 5월 말까지 노사정위원회에서 논의하여 마련한다.
- 현행 근로장려세제(EITC)의 지원 효과를 분석하고, 최저임금, 기초생활보장제도 등 저소득 근로자 소득보전 제도들의 상호 관계를 고려하여 종합적인 개선방안을 마련한다.

**6. 일·가정 양립 지원 강화**

- 일·가정 양립 지원을 위하여 국공립보육시설을 30% 수준으로 단계적 확대 노력, 민간보육시설의 투명성 확보, 아동의 안전성과 교사의 근무여건개선 등을 통해 보육의 공공성을 제고하고, 일하는 부모 등 실수요자 중심으로 지원을 강화한다.

**7. 수요자 맞춤형 고용복지 서비스 강화**

- 수요자 개인별 맞춤형 서비스가 이루어질 수 있도록 전문상담인력, 취업지원프로그램 및 전산망 확충 등 공공고용서비스를 OECD 수준으로 강화하고, 민관협력 등을 통하여 민간고용서비스도 선진화한다.
- 고용복지플러스센터를 지속적으로 확대하여 중장기적으로 고용센터를 원스톱서비스센터로 전환하며, 고용복지전산망 및 취업지원 프로그램 간 연계 고도화를 추진한다.

**8. 직업능력개발 활성화를 통한 직업능력중심사회 구축**

- 학벌과 과도한 스펙으로 인한 사회적 폐해와 양극화를 극복하고 직업능력이 존중받는 사회를 만들기 위하여 NCS 기반 채용 방식을 단계적으로 전 공

공기관으로 확대하고, 민간부문에서도 성공사례를 창출, 확산시킨다.

- 근로자가 전 생애단계에 걸쳐 일과 학습을 병행할 수 있는 체제를 구축하고 고교 및 대학 재학생 등으로 확대하며, 학습근로자 차별 방지와 보호를 추진한다.
- 산업·지역단위 인적자원개발협의체 등 인력양성에 노사가 주도적·실질적으로 참여할 수 있도록 하며, 노사공동 직업능력개발사업도 활성화한다.

**IV. 3대 현안의 해결을 통한 불확실성 제거**

**1. 통상임금 제도 명확화**

1-1 통상임금을 둘러싼 산업 현장의 갈등과 혼란을 해소하기 위하여 2013.12.18. 대법원 전원합의체 판결을 토대로 통상임금의 개념정의와 금품의 성질에 따른 제외금품 등에 대한 명확한 기준을 입법화하기로 한다.

(1) 개념 정의

- 통상임금이란 그 명칭 여부를 불문하고 소정근로에 대하여 사용자가 근로자에게 정기적, 일률적으로 지급하기로 사전에 정한 일체의 금품이다.

(2) 제외금품

- 근로의 양 또는 질과 관계없거나 근로자의 개인적 사정에 따라 달리 지급하기로 정한 금품은 제외하도록 법률에 규정하되, 구체적인 유형은 시행령에 위임할 수 있도록 한다.

\* 시행령에서 규정할 제외금품의 예시

- ① 근로자의 건강, 노후생활 보장, 안전 등을 위한 보험료
- ② 근로자 업적·성과 등 추가적인 조건의 충족 여부에 따라 지급여부·지급액이 미리 확정되지 아니한 임금
- ③ 경영성과에 따라 사후적으로 지급되는 금품



1-2 노사는 통상임금 포함 여부 등을 둘러싼 소모적인 갈등을 방지하고 근로자의 안정적인 소득 확보와 기업의 생산성 향상에 기여할 수 있도록 임금구성 단순화와 지급요건 명확화가 이루어질 수 있도록 상호 협력한다.

**2. 실근로시간 단축을 위한 법제도 정비**

**2-1 장시간근로 관행 개선과 근로문화 선진화를 위하여 2020년까지 전 산업 근로자의 연평균 실근로시간이 1800시간대로 단축될 수 있도록 적극 협력한다.**

- 노사정은 근로시간 현안문제에 관한 입법이 조속이 이루어질 수 있도록 협력하고, 근로시간 단축과 일·가정 양립을 위한 근로문화 개선 및 생산성 향상 운동을 전사회적으로 전개한다.

**2-2 휴일근로의 연장근로 포함**

- 1주일은 7일로 하여 휴일근로시간을 연장근로시간에 포함하고, 주당 근로시간은 52시간(기준근로시간 40시간 + 연장근로시간 12시간)으로 한다.

**2-3 단계적 적용**

- 휴일근로의 연장근로 포함은 법 개정 후 1년이 경과한 시점부터 시작하여 기업규모를 기준으로 하여 1년씩 4단계에 걸쳐 시행한다.

- ※ 1단계 : 1,000인 이상, 2단계: 300~999인, 3단계: 100~299인, 4단계: 5~99인

**2-4 특별연장근로**

- 휴일근로가 연장근로에 포함되는 시점부터 특별연장근로(52+a)를 허용하되, 남용방지를 위하여 사유(주문량 증가 등), 절차(노사대표 서면합의), 상한(1주 8시간)을 설정한다. 그리고 휴일근로의 연장근로 포함이 모두 완료되는 시점부터 일몰을 전제로 4년간 허용한 후, 특별연장근로제도의 지속 여부를 재검토하기로 한다.

2-5 정부는 근로시간이 급격히 단축됨에 따라 발생하는 중소기업의 경영상 애로와 중소기업 근로자의 임금소득 감소에 대해 설비투자지원 및 인건비 보조금 등을 지원한다.

**2-6 근로시간 특례업종 축소**

- 근로시간 특례업종은 현재 26개 업종에서 10개 업종으로 축소하고, 남아있는 특례업종의 근로시간 상한선 수준 및 최소휴식시간 보장 등 장시간 근로 개선 방안은 2016년 5월 말까지 업종별 실태조사 및 노사정위원회 논의 등을 통해 마련한다.

**2-7 근로시간 적용제외제도의 개선**

- 5인 미만 사업장, 농업 등에 대한 근로시간 적용제외제도 개선방안을 2016년 5월 말까지 실태조사 및 노사정 논의 등을 통해 마련한다.

**2-8 실근로시간 단축의 보완 조치**

- 실근로시간을 단축하고, 근로시간 규제의 사각지대를 해소해 나가되, 총 근로시간 범위 내에서 노사가 자율적으로 근로시간제도를 운영할 수 있도록 한다. 다만, 근로자 건강보호 등을 위해 남용방지 방안을 강구한다.

**2-9 탄력적 근로시간제**

- 탄력적 근로시간제의 단위기간은 1개월(취업규칙) 6개월(노사합의)로 하되, 특별연장근로의 허용이 종료되는 시점부터 적용한다.

**2-10 재량근로시간제**

- 정부는 실태조사 및 노사와의 협의를 거쳐, 업무의 성격에 비추어 근로자의 재량에 위임할 필요가 있는지 등을 기준으로 대상업무를 조정하기로 한다.

**2-11 휴가 소진**

- 노사정은 휴가제도의 본래 취지에 맞추어 연속 연차휴가 사용 등을 통한 휴가 소진을 촉진하고, 일



터 문화를 일·가정 양립형으로 전환하는데 함께 노력하기로 하며, 특히 정부가 솔선수범하여 이러한 분위기가 전사회적으로 확산될 수 있도록 한다.

**3. 정년연장 연착륙 등을 위한 임금제도 개선**

**3-1 임금제도 개선 노력**

- 기존의 고용안정을 위한 임금체계개선 관련 합의문(2008.5.8.)과 같이 임금피크제 등 임금체계 개편이 고용친화적인 방향으로 이루어질 수 있도록 연구·교육, 모델개발·확산 및 단체협약·취업규칙 개정에 적극 협력하고, 정부의 선도적 역할을 강화한다.

**3-2 임금·근로시간 피크제 확산**

- 노사는 정년연장안착 및 점진적 퇴직 준비와 청년 신규채용 확대를 위하여 사업장 여건에 맞추어 임금·근로시간·근로일수 등의 조정을 추진한다. 정부는 정년연장 및 임금·근로시간 피크제가 합리적으로 운영될 수 있도록 적합직무 개발, 컨설팅, 장려금 지원 등을 강화한다.

**3-3 임금체계 개편**

- 노사는 장년근로자의 고용안정과 세대간 상생고용체제 구축을 위하여 임금체계를 합리적으로 개편하기로 한다. 임금체계 개편방향은 직무, 숙련 등을 기준으로 하여 노사 자율로 추진한다.  
- 노사정은 임금피크제 도입을 비롯한 임금체계 개편과 관련하여 단체협약 및 취업규칙 개정을 위한 요건과 절차를 명확히 하고 이를 준수한다. 이 과정에서 정부는 일반적으로 시행하지 않으며, 노사와 충분한 협의를 거친다.

**3-4 임금체계 개편 지원 조치**

- 임금직무체계의 자율적 개편을 촉진하기 위해, 노사는 전담기구를 설치·운영하고, 정부는 이에 대한 지원방안을 강구한다. 특히『임금직무센터』를 확대 개편하여 임금통계·정보 제공, 임금체계 모델 및 공정한 평가기준 개발, 우수사례 발굴·확산, 컨

설팅서비스 등의 지원을 강화한다.

- 노사정은 장년층 재취업 촉진을 위하여『중장년희망센터』역할을 강화하고 생애경력프로그램을 제공하며, 고령친화적 직무 개발 및 작업장 개선, 전직지원 서비스를 활성화한다. 특히 중소기업에 대해서는 지원을 강화한다.

**V. 노사정 파트너십 구축**

- 일자리 창출에 기여할 수 있는 미래지향적이고 합리적인 노사관계 발전을 위하여 불법·부당행위 및 불합리한 관행을 개선하고 생산적 교섭문화 정착을 위해 노력한다.

- 노사단체의 정책개발과 인재육성에 대한 투자를 강화하고, 지역노사민정협력 및 노사파트너십 프로그램이 활성화될 수 있도록 지원한다.

- 청년, 비정규직 대표 참여 등 노사정위원회의 기능과 역할을 강화하기 위하여 2013년 합의·결정한 제도개선 입법안이 조속히 처리될 수 있도록 노력한다.

- 노사정은 노사정위원회에서 정기적으로 경제, 산업, 고용동향을 공유하고, 국가 경쟁력 제고 및 일자리 창출을 위한 상호 협력방안을 논의한다.


- 사회적 대화의 현장성을 강화하기 위하여 노사정위원회에 업종별위원회 운영을 활성화한다.

**VI. 합의사항 이행 및 확산**

- 노사정은 본 합의사항을 성실히 이행하고, 지역별·업종별 협의 및 개별사업장의 단체교섭 과정에서 충실하게 반영될 수 있도록 노력한다.

- 본 합의사항을 구체화하는데 필요한 사항, 노동기본권 사각지대 해소 및 비조직부문의 대표성 강화 등 노사정 파트너십 구축에 관한 사항, 기타 생산성 향상 등 구조개선 관련 사항에 대해서는 추가 논의한다.

- 본 합의사항의 이행에 필요한 입법 및 예산 조치가 신속하고 원만하게 이루어질 수 있도록 적극 지원 요청한다.



**노** 동시장 이중구조 개선  
**사** 회 안전망 확충  
**정** 정당당 대한민국

**대타협으로  
열어 가겠습니다!**

[www.esdc.go.kr](http://www.esdc.go.kr)



110-760 서울특별시 종로구 세종대로 209  
정부서울청사 315호  
대표전화 02-2100-1000